

Geluid van technische installaties en het Activiteitenbesluit

Het 'Besluit van 19 oktober 2007, houdende algemene regels voor inrichtingen' (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) of kortweg het 'Activiteitenbesluit' is in het Staatsblad 2007 (nummer 415) gepubliceerd en op 1 januari 2008 in werking getreden.

De aanleiding voor de modernisering van de algemene milieuregels voor inrichtingen was de wens van de Tweede Kamer om te streven naar minder en eenvoudige regels plus de reductie van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven en de andere overheden.

- door ing. M. J. Tennekes*

Het Activiteitenbesluit vangt twaalf oude branchege-richte 8.40 - AMvB's en daarnaast zijn er ook een aantal metal-electro-bedrijven en bedrijven waar meerdere activiteiten plaats vinden (circa 37.000) onder de werking van het Activiteitenbesluit gebracht. Van de ongeveer 400.000 bedrijven die in Nederland onder de Wet milieubeheer vallen zijn er door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit op 1 januari 2008 nog maar ongeveer 40.000 – 50.000 vergunningplichtig.

Gezien de enorme omvang van het nieuwe Activiteitenbesluit (325 pagina's) komt onwillekeurig de gedachte op dat er door de stapel van de twaalf oude 8.40 - AMvB's een nietje is geslagen om te voldoen aan de eerdergenoemde wens van de Tweede Kamer. Maar dat is zeker niet het geval, want er zijn onder andere voor geluid diverse veranderingen aangebracht en daarvoor is er een bepaalde mate van uniformering en vereenvoudiging bereikt.

De systematiek voor vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer is door de invoering van het Activiteitenbesluit omgekeerd. De vergunning is niet meer regel en de algemene regels van de 8.40-AMvB's uitzondering, maar het is nu net andersom. De meeste bedrijven vallen onder een AMvB (het Activiteitenbesluit) en de vergunningplicht geldt in uitzonderingsgevallen. In het Activiteitenbesluit zijn een systeem van algemene regels, zorgplichten en maatwerkvoor-schriften opgenomen.

In dit artikel wordt onder andere een schets gegeven van de belangrijkste aspecten op akoestisch gebied in het Activiteitenbesluit.

VERVALLEN BESLUITEN

Door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit zijn de volgende twaalf oude 8.40-AMvB's vervallen:

1. Besluit bouw- en houtbedrijven.
2. Besluit detailhandel en ambachts-bedrijven.



Ing. M. J. Tennekes

3. Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen.
4. Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen.
5. Besluit jachthavens.
6. Besluit opslag in ondergrondse tanks 1998.
7. Besluit opslag- en transportbedrijven.
8. Besluit tandartspraktijken.
9. Besluit tankstations.
10. Textielreinigingsbedrijven.
11. Besluit voorzieningen en installaties.
12. Besluit woon- en verblijfsgebouwen.

TYPEN INRICHTINGEN

In het Activiteitenbesluit worden drie typen inrichtingen onderscheiden:

1. Type A-inrichtingen.
2. Type B-inrichtingen.
3. Type C-inrichtingen.

* StAB in Den Haag, Bestuurslid (DB) Nederlandse Stichting Geluidhinder (NSG), Docent TVVL (1979 - 2008) en Docent Hogere Akoestiek - Antwerpen.



1. Type A-inrichtingen

Vallen onder het zogenaamde lichte regime van Activiteitenbesluit. Deze inrichtingen hebben geen verplichting om een melding te doen aan het bevoegd gezag bij oprichting of wijziging. Voor dit type inrichtingen geldt, met uitzondering van enkele specifieke voorschriften, slechts het inrichtinggerelateerde gedeelte van het Activiteitenbesluit. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om kantoren, een groot deel van de schoolgebouwen, kleine detailhandel en zorginstellingen.

Een Type A-inrichting is een inrichting:

- a. waarvoor op grond van artikel 8.1 van de Wet milieubeheer geen vergunning is vereist;
- b. waar, indien binnen een afstand van 50 meter van de grens van de inrichting gevoelige objecten aanwezig zijn, in de periode tussen 19.00 en 7.00 uur gemiddeld vier of minder transportbewegingen, als bedoeld in artikel 1.11, eerste lid, plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer dan 3.500 kilogram is;
- c. waarbij mede op basis van de aard van de inrichting, niet aannemelijk is dat in enig vertrek van de inrichting het equivalente geluidsniveau (L_{eq}) veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:
 1. 70 dB(A), indien dit vertrek in- of aanpandig is gelegen met gevoelige gebouwen;
 2. 80 dB(A), indien onderdeel 1° niet van toepassing is;
- d. waar in de buitenlucht of op een open terrein van de inrichting geen muziek ten gehore wordt gebracht.

2. Type B-inrichtingen

Voor type B-inrichtingen geldt geen vergunningplicht (meer). Deze inrichtingen vallen geheel onder het Activiteitenbesluit. Het gaat hierbij om:

1. de inrichtingen die voorheen onder de 8.40-besluiten vielen maar die niet vallen onder het licht regime;
2. een groot aantal inrichtingen uit de metalectro-sector;
3. inrichtingen die, door ophoging of het vervallen van de uitsluitcriteria en het vervallen van het «in-hoofdzaak-criterium», onder dit besluit vallen.

3. Type C-inrichtingen

Dit zijn inrichtingen waarvoor de vergunningplicht blijft gelden, maar die voor een deel van de activiteiten te maken krijgen met de voorschriften die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen.

NIEUWE BEGRIPPEN

In het Activiteitenbesluit zijn de volgende nieuwe akoestische begrippen opgenomen, die overeenkomen met de begrippen uit de Wet geluidhinder:

Woning:

een gebouw of een deel van een gebouw dat voor bewoning wordt gebruikt of daartoe is bestemd.

Geluidsgevoelige ruimten:

geluidsgevoelige ruimte als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

→ een woonkamer, een slaapkamer en een keuken met een oppervlak van ten minste 11 m² en verblijfsruimten van overige geluidsgevoelige gebouwen).

Gevel:

gevel als bedoeld in artikel 1 juncto artikel 1.b, 5° lid, van de Wet geluidhinder.

→ een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht. Ook het dak valt daaronder.

NB:

onder een gevel wordt niet verstaan:

→ een bouwkundige constructie zonder te openen delen met een karakteristieke geluidwering (conform NEN 5077). In deze gevallen moet de geluidwering zodanig zijn dat de geluidsgevoelige objecten binnen voldoende beschermd worden tegen het geluid van buiten.

→ een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, tenzij deze direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

- **Gevoelige gebouwen:** woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting.

- **Gevoelige terreinen:** terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen, met uitzondering van die terreinen behorende bij de betreffende inrichting.

SPECIALE BEPALINGEN

Voor bepaalde activiteiten of branches zijn de standaard geluidsnormen soms niet van toepassing of gelden er afwijkende voorschriften. Het gaat in dit soort gevallen om de volgende voorschriften:

- de waarden voor de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn in de dagperiode niet van toepassing op de laad- en losactiviteiten.
- de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) door sportactiviteiten in de openlucht en het geluid veroorzaakt door het komen en gaan van bezoekers worden buiten beschouwing gelaten;
- de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) door het uitrukken van ambulances, brandweer- en politiewagens na een ongeval worden buiten beschouwing gelaten.

Bij het bepalen van de geluidsniveaus worden de volgende geluiden buiten beschouwing gelaten:

- het stemgeluid afkomstig van mensen op een terras dat onderdeel is van een inrichting, tenzij dat terras kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
- het stemgeluid van bezoekers op een open terrein behorend bij een gebouw voor sport- of recreatieactiviteiten;
- het geluid dat dient voor het oproepen en belijden van geloof (moskeeën en kerken e.d.);
- de muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang bij militaire inrichtingen, en de muziek door het oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht;
- de muziek vanwege het overdag oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht (maximaal twee uren per week op militaire inrichtingen);
- de onversterkte muziek, tenzij daarvoor in de gemeentelijke verordening regels zijn opgenomen.

- De bedrijfsduurcorrectie mag niet worden toegepast bij muziekgeluid, behalve bij een aantal bestaande horeca-inrichtingen.
- In het Besluit tankstations milieubeheer stonden voor tankstations voor openbare verkoop per etmaal twee perioden: van 7.00 tot 21.00 uur geldt een etmaalwaarde van 50



dB(A) en van 21.00 tot 07.00 uur van 40 dB(A). Deze twee afwijkende perioden, in plaats van normaal drie perioden per etmaal, zijn in het Activiteitenbesluit gehandhaafd.

AKOESTISCHE ONDERZOEKEN

In het Activiteitenbesluit heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een akoestisch rapport te eisen in die gevallen waarin aannemelijk is dat de geluidsnormen zullen worden overschreden (zie artikel 1.11 van het Activiteitenbesluit).

Het bevoegd gezag moet in dat geval een gemotiveerd besluit nemen. In een aantal gevallen is de oprichter van het bedrijf zelf verplicht om bij de melding een akoestisch rapport in te dienen. Het gaat daarbij om de volgende gevallen waarbij in de praktijk meestal problemen kunnen ontstaan:

- als tussen 19.00 en 7.00 uur transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen die zwaarder zijn dan 3.500 kilo (incl. laadvermogen) en binnen 50 meter van de bedrijfs-grensgeluidsgevoelige objecten aanwezig zijn. Dit geldt niet voor openbare tankstations;
- als aannemelijk is dat:
 - a. in enig vertrek van het bedrijf het equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:
 1. 70 dB(A) indien dit vertrek in- of aanpandig is gelegen met geluidsgevoelige gebouwen;
 2. 80 dB(A), indien onderdeel 1 niet van toepassing is.
 - b. in de buitenlucht of op een open terrein van de inrichting muziek ten gehore zal worden gebracht.
- Als er sprake is van het omzetten van windenergie in elektrische energie in één of meer windturbines en de afstand van een windturbine tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object kleiner is dan:
 - 100 meter voor een windturbine met een rotordiameter tussen 20 en 30 meter;
 - 200 meter voor een windturbine met een rotordiameter tussen 30 en 50 meter;
 - 300 meter voor een windturbine met een rotordiameter vanaf 50 meter.

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- of aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- of aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- TABEL 2.17a -

In de oude 8.40 - AMvB's gaven de verschillende besluiten aan wanneer een akoestisch rapport moest worden ingediend. In andere dan die gevallen kon het bevoegd gezag geen akoestisch rapport vragen. Er zijn echter talloze situaties denkbaar waarbij een akoestisch rapport toch nodig is. Op voorhand is niet goed te overzien welke situaties dit exact zullen zijn. De verwachting is dat met de nieuwe bepalingen in het Activiteitenbesluit een betere afstemming op de praktijk mogelijk is.

STANDAARDNORMEN

Er is gekozen voor een algemene norm waarmee naar verwachting de meeste bedrijven uit de voeten kunnen, eventueel kan aanvulling plaats vinden met individueel maatwerk voor specifieke bedrijven en situaties. Voor zowel de bestaande als de nieuwe bedrijven is de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder opgenomen als de standaard geluidsnorm: het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$). Voor het geluidsniveau op de gevel van woningen betekent dat een etmaalwaarde van 50 dB(A) en voor het geluidsniveau binnen in- of aanpandige woningen geldt een etmaalwaarde van 35 dB(A).

Voor de toelaatbare maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn waarden opgenomen die overeenkomen met de grenzen zoals gesteld in de oude 8.40 - AMvB's en de gangbare praktijk bij de vergunningverlening. Deze normen zorgen volgens het ministerie van VROM in het algemeen voor een acceptabel leefklimaat in de directe omgeving van het bedrijf.

GELUIDSVOORSCHRIFTEN IN HET ACTIVITEITENBESLUIT

De geluidsvoorschriften uit de oude 8.40 - AMvB's en de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (1998) vormen de basis voor de geluidsvoorschriften in het Activiteitenbesluit. Het is dan ook niet zo verwonderlijk dat de geluidsvoorschriften in het Activiteitenbesluit grotendeels overeen komen met de geluidsparagrafen in de oude 8.40-AMvB's.

Alle geluidsvoorschriften zijn opgenomen in het algemene deel van het Activiteitenbesluit, omdat de geluidsnormen van toepassing zijn op het bedrijf als geheel en niet op de afzonderlijke activiteiten binnen een bedrijf. De uitzondering op deze regel betreft het geluid van windturbines, dat is opgenomen in hoofdstuk 3 (*Bepalingen voor inrichtingen, tevens geldend voor inrichtingen type c*). In § 3.2.3 (*In werking hebben van een windturbine*) zijn in artikel 3.15 de bepaling van de bronsterkte en de geluidsnormen opgenomen.

De geluidsvoorschriften in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen in Afdeling 2.8 Geluidhinder - artikel 2.17 t/m 2.22. Hierna worden de artikelen 2.17 t/m 2.22. beschreven.

Artikel 2.17

1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het piekniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:

- a. de geluidsniveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
$L_{Ar,LT}$ op een afstand van 50 m vanaf de grens van de inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

- TABEL 2.17b -

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- of aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)
L_{Amax} in in- of aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- TABEL 2.17c -

	07.00-21.00	21.00-07.00
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	40 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	60 dB(A)

- TABEL 2.17d -

- b. de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
- c. de in tabel 2.17a aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidmetingen;
- d. de in tabel 2.17a aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
- e. de waarden in in- of aanpandige gevoelige gebouwen, voor zover het woningen betreft gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten; en
- f. de in tabel 2.17a aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein.

2. Voor een inrichting die is gelegen op een gezoneerd industrieterrein, waarbij binnen een afstand van 50 meter geen gevoelige objecten, anders dan gevoelige objecten gelegen op het gezoneerde industrieterrein, zijn gelegen, bedraagt in afwijking van het 1^e lid, het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten niet meer dan de in tabel 2.17b bij het betreffende tijdstip aangegeven waarde.

3. Voor een inrichting die is gelegen op een bedrijventerrein, bedragen in afwijking van het 1^e lid, het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) op de in tabel 2.17c genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer dan de in die tabel aangegeven waarden. De in artikel 2.17c aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen zijn niet van toepassing

indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidmetingen. De in tabel 2.17a aangegeven waarden op de gevel zijn ook van toepassing bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein. De waarden in in- of aanpandige gevoelige gebouwen gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten.

4. In afwijking van het 1^e en 2^e lid, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), bij tankstations voor openbare verkoop, dat:
- de geluidsniveaus op de in tabel 2.17d genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;
 - de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17d opgenomen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
 - de in tabel 2.17d aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
 - indien de inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein binnen een afstand van 50 meter geen gevoelige objecten, anders dan gevoelige objecten gelegen op het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen, de waarden van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) uit tabel 2.17d gelden op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de inrichting; en
 - de in tabel 2.17d aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein.

Artikel 2.18

1. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in artikel 2.17, 2.19 en 2.20, blijft buiten beschouwing:
- het stemgeluid van personen op een onverwarmd terras en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting tenzij dat terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
 - het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- en recreatieactiviteiten;
 - het geluid t.b.v. het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke

ke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid i.v.m. het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;

- d. het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zons-
ondergang op militaire inrichtingen;
- e. het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uren per week op militaire inrichtingen;
- f. het ten gehore brengen van onversterkte muziek tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.

2. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in artikel 2.17, wordt voor muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.

3. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), bedoeld in artikel 2.17 blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:

- a. het komen en gaan bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden;
- b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.

4. De maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) bedoeld in art. 2.17 zijn tussen 23.00 en 07.00 uur niet van toepassing voor aandrijfgeluid van motorvoertuigen bij laad- en losactiviteiten indien:

- a. degene die de inrichting drijft aantoonst dat het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) genoemd in tabel 2.17a, niet te bereiken is door het treffen van maatregelen; en
- b. het niveau van het aandrijfgeluid op een afstand van 7.5 m van het motorvoertuig niet hoger is dan 65 dB(A).

5. Bij gemeentelijke verordening kunnen voor het voorkomen van geluidhinder regels worden gesteld voor tot het ten gehore brengen van onversterkte muziek.

Artikel 2.19

1. Bij gemeentelijke verordening kunnen voorwaarden worden vastgesteld op grond waarvan krachtens de verordening gebieden worden aangewezen waarin de in de verordening opgenomen geluidsnormen gelden die afwijken van de waarden, bedoeld in arti-

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
$L_{Ar,LT}$	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax}	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- TABEL 2.19 -

kel 2.17 indien de in dat artikel genoemde waarden gelet op de aard van de gebieden niet passend zijn. Alvorens een gebied wordt aangewezen, worden de gevolgen hiervan voor de in die gebieden gelegen inrichtingen, de bewoners van die gebieden en andere belanghebbenden in kaart gebracht.

2. In een gebied als bedoeld in het 1e lid bedragen de waarden binnen een geluidsgevoelige ruimte of een verblijfsruimte voor zover deze niet zijn gelegen op een gezondeer industrieterrein, op de volgende tijdstippen niet meer dan de in tabel 2.19 aangegeven waarden.

3. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveaus (L_{Amax}), bedoeld in het 2e lid, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:

- a. het komen en gaan bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden;
- b. het verrichten in de openlucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.

4. De in het 2e lid genoemde waarden gelden niet indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren van geluidsmetingen.

5. In een verordening als bedoeld in het 1e lid kan worden bepaald dat het bevoegd gezag voor een gebied dat krachtens de verordening is aangewezen overeenkomstig artikel 2.20 maatwerkvoorschriften kan stellen.

Artikel 2.20

1. In afwijking van de waarden, bedoeld in de artikelen 2.17 en 2.19, kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) vaststellen.

2. Het bevoegd gezag kan slechts hogere waarden vaststellen dan de waarden, bedoeld in de artikelen 2.17 en 2.19,

indien in geluidsgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van gevoelige gebouwen, die zijn gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting, een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) wordt gewaarborgd.

3. De in het 2e lid bedoelde hogere etmaalwaarden zijn niet van toepassing indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen.

4. Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen over de plaats waar de waarden, bedoeld in de artikelen 2.17 en 2.19, voor een inrichting gelden.

5. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen welke technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht en welke gedragsregels in acht worden genomen teneinde aan geldende geluidsnormen te voldoen.

6. In afwijking van de waarden, bedoeld in de artikelen 2.17 en 2.19, kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift voor bepaalde activiteiten in een inrichting, anders dan festiviteiten als bedoeld in artikel 2.21, andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) vaststellen. Het bevoegd gezag kan daarbij voorschriften vaststellen voor de duur van de activiteiten, het treffen van maatregelen, de tijdstippen waarop de activiteiten plaatsvinden of het vooraf melden per keer dat de activiteit plaatsvindt.

Artikel 2.21

1. De waarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 zijn voor zover de naleving van deze normen redelijkerwijs niet kan worden gevergd, niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met de viering van:

- a. festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de

gemeente waarvoor de verordening geldt;

- b. andere festiviteiten die plaatsvinden in de inrichting, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar.*
- 2. Bij of krachtens een gemeentelijke verordening kunnen voorwaarden worden verbonden aan de festiviteiten ter voorkoming of beperking van geluidshinder;*
- 3. Een festiviteit als bedoeld in het 1^e lid die maximaal een etmaal duur, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbend op één dag.*

Artikel 2.22

- 1. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), bedoeld in artikel 2.17, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van het uitrukken van motorvoertuigen voor ongevallenbestrijding en brandbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval.*
- 2. Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen voor het treffen van technische en organisatorische maatregelen voor het uitrukken van motorvoertuigen bij ongevallenbestrijding en brandbestrijding, indien dat bijzonder is aangewezen in het belang van het milieu.*

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

In de Nota van toelichting bij het Activiteitenbesluit is voor maatwerkvoorschriften onder andere het volgende aangegeven:

Een maatwerkvoorschrift dient door het bevoegd gezag zorgvuldig te worden voorbereid. Dit houdt in het bijzonder in dat het bevoegd gezag onderzoek dient te verrichten naar de gevolgen van het maatwerkvoorschrift. Artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht legt het bevoegd gezag een actieve onderzoeksplicht op. Er dient dus door het bevoegd gezag een zorgvuldige en evenredige afweging plaats te vinden van alle rechtstreeks bij het besluit betrokken belangen, voor zover dit niet wordt beperkt op basis van de Wet milieubeheer (zie Afdeling 3.2 - artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Bedrijfseconomische belangen, milieubelangen en belangen van derden spelen

daarbij een belangrijke rol. Daarnaast dient het opleggen van een maatwerkvoorschrift te worden voorzien van een kenbare en deugdelijke motivering (zie Afdeling 3.7 – Motivering Algemene wet bestuursrecht).

De motivering moet het besluit kunnen dragen. Indien een maatwerkbevestiging bijvoorbeeld stelt dat een voorziening of een maatregel mag worden opgelegd, die nodig is om aan de normen uit dit besluit te kunnen voldoen, dient het bevoegd gezag aan te tonen dat het betreffende maatwerkvoorschrift ook nodig is om aan de normen uit dit besluit te voldoen.

GEMEENTELIJKE VERORDENING

De standaard geluidsnorm geldt in principe voor alle bedrijven. Geluid is echter bij uitstek een milieuaspect dat betrekking heeft op de directe leefomgeving en voornamelijk een rol speelt op lokale schaal. Daarom biedt het Activiteitenbesluit middelen waarmee het bevoegd gezag (de gemeente) de akoestische normen kan aanpassen aan wat lokaal wenselijk is. Men kan hierbij bijvoorbeeld denken aan een hogere norm in een horecaconcentratiegebied of een lagere norm in een rustig landelijk gebied of een rustig woongebied. Dit kan de gemeente met een verordening regelen, waarin per gebied een bepaalde norm wordt gesteld. Daarnaast biedt het Activiteitenbesluit mogelijkheden voor individueel maatwerk per bedrijf. De mogelijkheden voor individueel maatwerk zijn goed beschouwd weinig veranderd ten opzichte van de oude situatie, waarbij zogenaamde nadere eisen konden worden gesteld.

Het in een verordening vastgestelde geluidsbeleid moet zijn afgewogen tegen de belangen van bewoners, bedrijven en overige belanghebbenden in het gebied. Daarbij moeten uiteraard de algemene bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht met betrekking tot zorgvuldigheid, belangenafweging en motivering in acht worden genomen. Op de voorbereiding van de verordening is de openbare voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De lokale afweging en besluitvorming is bovendien gebonden aan de opgebouwde praktijk rond geluidsnormen. Immers geluid is geen nieuw milieuas-

pect maar al jarenlang een belangrijk element in de uitvoeringspraktijk van ruimtelijke ordening, vergunningverlening, handhaving en rechtspraak. Er bestaan al behoorlijk lang diverse uitvoeringsbesluiten, circulaires, richtlijnen en handreikingen, waarin het gebiedsgerichte geluidsbeleid uiteen wordt gezet. We kunnen hierbij onder andere denken aan:

- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.
- Besluit horeca-, sport- en recreatieinrichtingen milieubeheer.
- Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer.
- Besluit glastuinbouw.

HANDHAVING

De handhaving wordt door de invoering van het Activiteitenbesluit wellicht eenvoudiger, omdat meer inrichtingen onder een uniform systeem van algemene regels vallen. De drijver van de inrichting is uiteraard in de eerste plaats verantwoordelijk voor de naleving van de geldende voorschriften van het Activiteitenbesluit.

De gemeente is bij het Activiteitenbesluit het bevoegd gezag en is op grond van artikel 18.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer onder andere belast met de bestuursrechtelijke handhaving.

Vanwege het vervallen van de meldingsplicht voor het zogenoemde type A-inrichtingen is het mogelijk dat het bevoegd gezag niet op de hoogte is van het oprichten of veranderen van een inrichting. Het betreft echter alleen inrichtingen waar weinig milieurelevante activiteiten plaats vinden, zoals kantoren en kleine detailhandel. Dit soort inrichtingen kan overigens wel voor behoorlijk veel geluidsoverlast zorgen in de directe omgeving. Denk bijvoorbeeld aan lawaai veroorzaakt door verkeer en vervoer van en naar de inrichting, ventilatoren, koelapparatuur etc. De mogelijkheid voor het bevoegde gezag om ingeval van overlast te kunnen optreden blijft bestaan, omdat het algemeen deel van het Activiteitenbesluit van toepassing is. In het verleden vond de handhaving, ook bij dit type inrichtingen, meestal plaats naar aanleiding van klachten (via het zogenaamde 'piepsysteem').


Door het koppelen van de gemeentelijke gegevensbestanden kunnen de gemeenten ook op andere manieren

op de hoogte komen van het bestaan van dergelijke inrichtingen. Uiteraard kan het regelmatig met open oren en ogen rondfietsen/lopen op een industrieterrein door (gemeentelijke) handhavers eveneens een hoop relevante informatie opleveren.

INTERNET

Het ministerie van VROM geeft om de gemeenten en bedrijven te helpen ICT-ondersteuning in de vorm van een on line wijzer voor het Activiteitenbesluit. Deze hulp kan op eenvoudige wijze worden verkregen via de volgende internetsite: <http://aim.vrom.nl> Op deze internetsite verschijnt een menu met vragen over de situatie van een inrichting en door het beantwoorden van de vragen krijgt de gemeente en/of de ondernemer een op maat gesneden pakket voorschriften waaraan het bedrijf zich moet houden. Ook is er een toelichting opgesteld en er is bovendien een checklist waarmee men kan controleren of het bedrijf daadwerkelijk aan de voorschriften voldoet.

De volgende uitkomsten zijn mogelijk:

1. Het bedrijf moet een melding indienen bij het bevoegd gezag (via de module).
2. Het bedrijf moet een milieuvergunning aanvragen (via de gemeente).
3. Het bedrijf valt weliswaar onder het Activiteitenbesluit, maar hoeft geen melding te doen. 

LITERATUUR

1. Besluit van 19 oktober 2007, houdende algemene regels voor inrichtingen' (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) - Staatsblad 2007 415.
2. Besluit van 26 november 2007 (Stb.472), houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 22 november 2006, houdende wijziging van de Wet milieubeheer en enige andere daarmee verband houdende wetten (modernisering van de algemene milieuregels voor inrichtingen (Stb. 606) en van het *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (Stb. 415).

3. VROM Informatieblad – *Geluid in het Activiteitenbesluit* (www.vrom.nl/activiteitenbesluit).
4. F.V.A.Malaihollo, *Het Activiteitenbesluit* - Journaal Geluid nr.6, juli 2007.
5. P.Houweling, *Modernisering van de Wet milieubeheer: de Activiteitenamvb* Regelingen Omgevingsrecht, september 2007.
6. D. van der Meijden, *Vraagbaak Activiteitenbesluit, 500 veelgestelde vragen* – Sdu uitgevers, mei 2008.

NOTEN

- ¹ De StAB is adviseur van Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State en de rechtbanken.
- ² AMvB: Algemene Maatregel van Bestuur
- ³ L_{Amax} : het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau in de meterstand "fast".
- ⁴ Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau: equivalent geluidsniveau als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

REINIGEN, RECONDITIONEREN EN CONSERVEREN VAN KLIMAATTECHNISCHE INSTALLATIES



Luchtbehandelingsinstallaties

Conpro reinigt en reviseert luchtbehandelingsinstallaties, past levensduurverlengend onderhoud toe en vervangt diverse onderdelen. Zo bent u verzekerd van goed totaalonderhoud met een schoon resultaat.

- Antibacterieel
- Levensduurverlengend
- Optimalisatie
- Alternatief voor vervangen

✓ **PROGREEN® A-MIX**

Kijk voor meer informatie op: WWW.CONPRO.NL
Bunsenstrat 90 | 3316 GC Dordrecht | T 078 - 621 38 51